

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

(常州奔牛国际机场航站区改扩建工程)

一、项目情况

(一) 项目概况

常州奔牛国际机场航站区改扩建工程项目总投资 16.58 亿元。本项目按 2030 年年旅客吞吐量 490 万人次、货邮吞吐量 12 万吨的使用需求实施改扩建，在现状航站楼西侧贴建国际航站楼主楼，指廊东、西两侧扩建国内、国际指廊，航站楼扩建面积 36221 平方米；对现航站楼进行局部改造，改造面积 6800 平方米；对现状西侧机坪向南侧进行局部扩建，新建道面 17286 平方米、服务车道 7739 平方米；新建货运库 19255 平方米、综合停车楼 23901 平方米、场务用房及特种车库 3755 平方米、机场业务保障用房 1998 平方米、倒班宿舍及食堂 5511 平方米、变电站 974 平方米、除冰设施用房 300 平方米；对制冷站、航管楼、航食配餐楼进行改造；新建空管二次雷达站；添置特种车辆 68 辆，配套建设航管、通信、导航、气象、供电、供水、消防、供冷、供热、供气、除冰等工程。

(二) 绩效目标

项目总体目标：建成后改善和提升机场的运营保障水平和硬件设施、进一步促进常州地区经济和社会发展、为航空旅客出行提供

更为优质服务。

阶段性目标：完成初步设计编制、审查、批复工作；完成造价咨询、监理、工程承包单位招标工作；2022年内完成投资2亿元。

二、评价情况

（一）项目特点分析

本项目是一项系统繁杂的工程，故建设周期长、涉及面广、民航专业要求高。本项目实施的必要性如下几点：一是服务国家长江三角洲区域一体化战略发展的需要；二是服务苏锡常经济圈发展的需要；三是服务于常州市经济发展和居民出行的需要；四是提高机场竞争力，保障航空业务量高速发展的需要；五是保障机场运行安全和提升运行效率的需要，考虑到现有航站区部分安全设施建设时间较早，已经难以满足当前安全要求与相关规范，存在较大的安全隐患。

综上所述，常州机场航站区改扩建工程是满足机场安全运行的迫切需要。

（二）评价思路方法

项目评价主要依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》对专项债券资金进行管理，主要采用因素分析法，从过程、产出、效益、满意度等方面设置细化指标进行考核。目前扩建项目处于建设初期，故绩效评价指标主要体现在过程指标和产出指标，重点评价项目资金管理、项目建设进度等相关情况。

（三）评价工作情况

专项债券的使用推动项目建设顺利进行，截至 2022 年年底已完成项目可研报批；确定代建单位、造价咨询单位；确定初步设计单位，完成初步设计编制及评审工作；完成老航站楼、老餐厅等老旧建筑拆除工作；获取供电系统增容方案批复；完成临时停车场图纸设计工作。

（四）绩效评价结论

根据评价标准，逐项对各项指标进行评价。常州奔牛国际机场航站区改扩建工程项目资金管理规范，管理制度健全，项目建设因不可控因素影响慢于考核进度，该项目考核评价分值 100 分，自评分值为 91.1 分。

三、项目绩效。

为加快推进项目实施，主要做法如下：

（1）机场改扩建是一项系统繁杂的工程，建设周期长、涉及面广、民航专业要求高。需要统筹考虑民航专业工程和非民航专业工程，故在初步设计图纸定稿前，多次组织专业部门召开设计专题讨论会，尤其是针对复杂、重要的部分，主动上门对接专业部门进行讨论，确保初步设计图纸的内容更加全面，尽可能满足使用部门的功能性要求。

（2）本项目的设计单位联合体牵头单位为上海民航新时代，其办公点和设计师均在上海，在前期设计阶段，因疫情影响负责的设计师无法赴常高效开展现场勘察及设计对接工作，针对此问题，常州机场主动对接，克服困难，多次赴新时代设计院现场办公，督促

设计进度加快推进。

四、存在问题。

项目外线、道路等配套工程实施主体未确定：改扩建项目正式用电方案已获批，根据《民用机场管理条例》第十二条规定，运输机场外的供水、供电、供气、通信、道路等基础设施由运输机场所在地地方人民政府统一规划、统筹建设。目前外线、道路等配套工程建设尚未确定实施主体（出资方），影响建设实施进度。

附表：江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

